

文峰区十五届人大

六次会议文件（3）

政 府 工 作 报 告

——2021年8月17日在文峰区第十五届人民代表大会第六次会议上

代区长 刘学平

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出宝贵意见。

一、2020年及“十三五”工作回顾

2020年，是我区发展历程上极不平凡的一年，面对严峻复杂的经济形势和突如其来的新冠肺炎疫情，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹抓好“六稳”

“六保”，奋力夺取疫情防控和经济发展“双胜利”，经济社会发展态势总体平稳，“十三五”规划圆满收官。一年来，我们主要抓了以下七项工作：

（一）精心部署，严格防控，发展形势承压向好。面对疫情

冲击，我们全面贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，深入落实中央、省、市工作部署，构筑三级防控网络，健全防控体系，守护群众生命健康。**联防联控扎实到位。**构建了“1+7+4+X”的疫情防控工作格局，在疫情防控指挥部的统一带领下，7个工作组、4个工作专班、266支疫情防控突击队、4000余名干部职工，日夜奋战在防控一线，对所有村（社区）实施“封闭式”管理，排查返安人员2万余人，集中隔离密接人员589人，医学留观416人，居家隔离返安和密接人员6500余人。**复工复产精准有序。**组建3个专班、24支服务企业党员先锋队，保障210余家工业企业、136个在建项目、1.6万余家服务业企业复工复产。全年减税降费4.96亿元，为企业申请并及时拨付各类专项帮扶资金240余万元，为139个中小微企业减免房租近160万元，帮助企业渡过难关。**经济指标稳中有进。**全年地区生产总值完成239亿元，增长3.1%，四区第一；三产增加值完成184亿元，增长4.5%，全市第一；居民人均可支配收入完成37175元，全市第一；社会消费品零售总额完成148.2亿元，四区第一；一般公共预算收入完成14.58亿元，增长3.8%，税占比83.1%；安阳高新区全国排名前进4个位次。

（二）整合资源，优化结构，发展质量稳步提升。大力实施“双百千”工程，主导产业、楼宇经济等规模效益迅速壮大。**产业链条不断延展。**加快推进风电产业链优势整合，建成了辐射晋冀鲁豫4省的风电产业基地。中车永电兆瓦级发电机实现量产，全

年产值26亿元，亩均产值约9630万元，上缴税收2500余万元，再创历史新高。复星合力安阳总部与湖南分公司同步投产，营业收入达到7.3亿元，上缴税收6058万元，与之配套建设的象道物流铁路专用线全线贯通，全市首个千亿级产业集群正在加速形成。**新兴产业迅速壮大。**培育直播电商等新业态，建成了直播产业基地，并于2020年12月份上线开播，成为全市首家政府主导的直播产业基地；电商大厦、易商谷、豫北跨境电商产业园三大电商基地入驻企业超过100家。与深圳文交所签订战略合作协议，古城推介迈出坚实步伐。新城吾悦广场、安阳中深中心、万邦冷链物流等项目全速推进，健康医养产业园完成土地挂牌，安阳信息产业投资平台已正式入驻。**楼宇经济蓄势崛起。**建立了楼宇经济智慧平台、基础数据库，对总部楼宇实施动态监测和精准化管理；修订了楼宇政策，调低了受益门槛，吸引力进一步增强。挂牌成立了“安阳总部经济港”，70余家金融、类金融企业在此落户，金融综合服务体系初步形成，沃金大厦等五座总部楼宇税收已超千万，其中世贸大厦正在朝着首个亿元楼目标迈进。

（三）完善基础，提升品质，城市面貌持续改善。基础设施日臻完善。建成盖津路（岳飞街—文昌大道）等11条市政道路，维修背街小巷183处、近4000平方米，群众出行更加便捷；完成园林绿化项目25个，建成水天苑等社会足球场5个、城市书房2座。**城市品质稳步提升。**宝莲寺水生态一期PPP项目开工建设，南万金渠水系景观带全面建成，洪河治理得到省领导肯定，被评

为“安阳市唯一一条长治久清的水系”；居然之家、文体中心等项目加快施工；碧桂园云顶、润安九府、梧桐上苑、佳田未来城二期等高端小区顺利施工，碧桂园一期写字楼主体封顶。完成老旧小区改造147个。**古城风貌再添新景。**仓巷街、城隍庙—高阁寺、西大街三个历史文化街区实现连点成线、串珠成链。打造八类文化主题展馆45座，面积4100平方米。仓巷街二期后仓坑环湖治理成效显著，与仓巷街交相辉映；康乐园遗址重现光彩，布置各类彩灯千余盏，形成极具视觉艺术美感的夜间在建楼阁景观和湖塘水系主题休闲功能区。完成城隍庙—高阁寺历史文化街区25个院落修缮工作，2021年春节期间全面开放。西大街历史文化街区抢救性修缮工程加快推进，南半城14条旅游路线道路设施改造完成，为旅游环线开放打下基础。春节期间各街区日均吸引游客6万余人次，成为我市新的热门打卡地，连续11次被央视等权威媒体报道。

（四）深化改革，项目带动，发展活力不断迸发。深入推进改革创新，高质量发展内生动力更加强劲。**重点领域改革不断深化。**进一步压缩企业开办时间，“一日办结制”全面推行，28个单位进驻政务服务大厅，1331个审批服务事项实现“马上办、网上办、就近办、一次办”。高新区体制机制改革加速推进，被确定为省、市体制机制改革试点。**招商引资成果丰富。**新签约项目62个，总投资390亿元；新开工项目34个，总投资250亿元。其中，总投资20亿元的新城吾悦广场，创下同类项目审批时限最短

记录，预计2022年建成运营；总投资30亿元的安阳中深中心项目顺利签约，进展迅速；中棉所科技成果孵化基地入驻火炬研发园，实现了强强联合。**重点项目快速推进。**全年105个重点项目完成投资100.85亿元，完成比例101.48%；18个省、市重点项目完成投资51.87亿元，超年度目标45.5个百分点。积极申请国债项目，13个新增国债项目通过省发改委审核，总投资19亿元。

（五）科技引领，创新驱动，发展动能持续增强。全年科技投入1.25亿元，增幅达11.4%。**成果转化加速进行。**全年申报高新技术企业12家，入库科技型中小企业114家，省级工程技术研究中心4家；申请专利1602件。支持企业实施技术改造，全区技改入库项目15个；智能化改造项目11个。**平台建设卓有成效。**建成国家级重点实验室1家，中原学者工作站1家，省、市工程技术研究中心（重点实验室）60家，其中省级研发平台13家，省级科技创新团队7家，博士后科研工作站4家。强化合作共建，与中国产学研促进会签订战略合作协议。鼓励科技创新，发放科技创新创业券458万元。**人才引进成果丰硕。**充分发挥创新平台及区内高校院所、实验室等机构作用，将引才用才作为平台绩效考核的重要指标。大力实施“洹泉涌流”引才计划，出台了实施意见及配套细则，率先在全市建立人才工作站，设立人才服务窗口，制定人才政策汇编，结合网络直播宣传，主动开展人才引进工作，吸引落户高端急需紧缺人才79名，发放生活补助资金13.8万元，认定数量位列各区之首。

（六）聚焦短板，持续发力，“三大攻坚”成效明显。坚持“破坚冰”“补短板”，综合施策，协调推进，强力实施“三大攻坚”。**精准扶贫不落一人。**实施住房保障和健康、教育、产业、就业、金融等扶贫重点工程，在全市率先构建“7+3”防止返贫长效机制。2020年高质量减贫422人，全区建档立卡贫困人口全部脱贫，圆满完成贫困人口脱贫任务。**生态环境持续改善。**全面完成重点攻坚任务，全区年综合指数为6.02，同比下降11.5%；PM10浓度为102微克/立方米，同比下降12.8%；PM2.5浓度为61微克/立方米，同比下降11.6%，优良天数192天，较2019年底增加42天，持续保持“两降一升”。全面落实“河长制”，深入推进“四水共治”，洪河辛瓦桥、茶店坡沟京港澳高速断面水质均值达到Ⅴ类标准，水环境质量排名多次获得全市第一。**稳步推进风险化解。**全力防范风险，积极化解存量债务；加大非法集资处置力度，兑付资金3.65亿元；强力整治“半拉子”工程，全面完成治理5个，实现复工建设5个，有效盘活资产20.5亿元；牢牢守住了不发生区域性和系统性风险的底线。

（七）加大投入，改善民生，发展成果普惠共享。加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，将基本财力向民生领域倾斜。**社会保障提标扩面。**全区新增城镇就业14790人。最低生活保障按标准提标到位。失能无靠人员实现集中托养、政府兜底，各类社会保险实现应保尽保。全年共发放低收入群体住房补贴220余万元。**教育布局不断优化。**完成汪家店小学新校（朝阳小学）、青

少年校外活动中心、三十里铺小学教辅用房等项目建设，商务区小学、二道街幼儿园（东区园）、宝莲寺一中扩建、明德小学二期、红庙街小学（紫薇校区）等项目加快推进，新一中学顺利实现秋季首次招生。**社会治理稳步推进。**村、社区两委换届工作圆满完成，基层干部队伍进一步优化。全面加强安全生产、社会综合治理等工作，群众安全感和满意度明显提升，社会大局保持总体稳定。

此外，第七次全国人口普查圆满完成，民族宗教、人防、爱卫、老龄、档案、史志、机关事务管理、退役军人事务等工作成效明显；工会、共青团、妇联、工商联、残联、科协、红十字等组织发挥有力作用。

同时，我们始终把政治建设摆在首位，坚持党的领导，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，全年办理代表建议64件、委员提案143件，办结率、满意率均为100%。扎实开展依法行政，不断加强党风廉政建设，坚决整治形式主义、官僚主义，强化审计监督、财政监督，始终保持政治清明、政府清廉、干部清正的良好形象。

各位代表！艰难困苦，玉汝于成。2020年是“十三五”收官之年，总结2020，是攻坚克难、真抓实干、逆势有为的一年；回顾“十三五”，更是砥砺前行、昂扬奋进、顺势有为的五年。五年来，我们坚决贯彻新发展理念，推动文峰高质量发展，不断向首善之区迈进。

——五年来，我们协同发展，全面融合，综合实力持续提升。全面推进“双百千”工程，“三区三线”建设。整合全区工业资源，新材料、新能源、高端装备制造产业集群不断壮大。牢牢夯实商贸服务业基础，商务中心区、特色商业区、高端商务区欣欣向荣。

——五年来，我们坚定信心，扛牢责任，“三大攻坚”成效显著。全区1359名建档立卡贫困人口全部脱贫，圆满完成脱贫任务。PM10、PM2.5浓度持续下降，年度优良天数持续增加，水体质量不断改善，连续4年获得安阳市生态环境先进单位。盘活了一批“半拉子”工程、“问题楼盘”，累计兑付资金12.88亿元。

——五年来，我们全域统筹，内外兼修，城乡面貌日新月异。强力推进大棚改工作，完成了汪家店村整村改造；中华路7个村全部完成拆迁，安置房建设加快推进；不断完善城区功能，打通了利民路、兴泰路、永繁街等道路，霞光路、文礼街建成通车，CBD公园、洪河公园等大型园林项目建成开放。彻底清除了惠苑街、曙光路、文化路等存在多年的违建顽疾，拆违160余万平方米。

——五年来，我们改革创新，双轮驱动，发展活力不断增强。深入推进重点领域改革，圆满完成党政机构改革，文峰、高新全面套合，优势互补，实现了“1+1>2”的效果。抽调精兵强将，成立6个招商分局，为投资客商提供全程指导服务。新建了便民政务大厅，网上可办事项达到100%。坚持科技引领，发展

“高精尖”产业，一大批科技型企业及创新创业平台快速发展。创新龙头企业6家，高新技术企业55家，省级创新型示范企业、试点企业9家；建成国家重点实验室1家，国家级科技企业孵化器1家，国家级企业技术中心2家，中原学者工作站1家，河南省工程技术中心12家。

——五年来，我们兜牢底线，优化服务，幸福指数不断攀升。新建、改扩建教育教学项目23个，顺利通过“国家义务教育基本均衡区”验收。医疗健康水平不断提升，“健康社区”建设得到国家、省专家高度评价，成功创建“省级慢性病综合防治示范区”。切实加强食品药品安全监管，成功创建“省级食品安全达标区”。大力实施质量强区战略，成功创建“河南省质量强区示范区”。特别是全区上下齐心协力，众志成城，战胜了“7·19”特大暴雨灾害，科学有效应对新冠肺炎疫情，有效保障了人民生命财产安全。

各位代表！五年来，我们遇到的困难比想象的大，取得的成绩比预期好。这些成绩的取得，是区委统揽全局、坚强领导的结果，是区人大、区政协高效监督、鼎力相助的结果，是广大干部职工凝心聚力、艰苦奋斗的结果。在此，我代表区人民政府向奋斗在各条战线的干部职工，向参与、关心我区发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也应清醒认识到，我区支撑高质量发展的新动能依然不足，企业创新能力较弱，产业链层级不高，

大项目、好项目较为缺乏，生态环保任重道远，民生保障存在短板，个别领域不稳定因素仍然存在。我们一定会在今后的工作中采取更有效、更务实的措施来应对解决。

二、2035年远景目标及“十四五”时期

经济社会发展主要目标任务

各位代表！“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我区追赶超越、加快转型发展的关键时期。站在“两个百年”历史交汇的关键节点，谋划、推进“十四五”工作，我们责任重大，使命光荣。当前，国际形势复杂严峻，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，不稳定性不确定性明显增加，世界正经历百年未有之大变局。目前，我们已进入高质量发展的新时期，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾仍然突出，实现中华民族伟大复兴任重而道远。我们要深刻认识新形势、新矛盾、新挑战，把握发展规律，发扬斗争精神，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前行！

根据《中共安阳市文峰区委关于制定文峰区（高新区）国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府编制了《文峰区（高新区）国民经济和社会发展第

十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请大会审议。

《纲要（草案）》提出，到2035年，我区基本实现社会主义现代化，建成安阳首善之区、新时代区域性中心强区，打造成为科技创新引领区、城乡融合先行区、幸福和谐示范区，区域性科技研发中心、区域性先进制造业中心、区域性金融中心、区域性现代物流中心、区域性文化旅游中心。综合经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶，人均国内生产总值超过全省、全市平均水平；科技创新支撑引领高质量发展，基本建成创新型城区；基本实现新型工业化、信息化、城镇化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会；建成文化强区、教育强区、人才强区、质量强区、健康强区，全民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；生态环境实现根本好转，人与自然和谐发展现代化新格局基本形成；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安强区建设达到更高水平；人民生活更加美好，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期我区经济社会发展的指导思想是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平**

新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，主动融入京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等重大战略，坚定不移发展先进制造业和现代服务业，坚定不移推进城市建设提质，坚定不移优化营商环境，坚定不移深化改革开放，坚定不移保障和改善民生，在高质量发展中奋勇争先，为打造安阳首善之区、新时代区域性中心强区而努力奋斗。

锚定二〇三五年远景目标，《纲要（草案）》提出了“十四五”期间要努力实现“三高四提五突破”，即生产总值、财政收入、居民收入的增速均高于全省、全市平均水平；产业转型升级、营商环境优化、城乡融合发展、生态环境建设显著提升；现代服务业发展、创新驱动、现代化城区建设、改革开放和民生福祉五个方面实现重大突破。具体内容是：

——**经济实力跨上新台阶**。经济增长质量和效益明显提高，主要经济指标稳中有升，增速高于全省、全市平均水平，位居全市前列，财政收入总量居全省第一方阵。地区生产总值年均增长

8%左右，固定资产投资保持两位数增长，社会消费品零售总额年均增长7.5%左右，进出口保持平稳增长。

——**结构调整取得新成效**。产业结构进一步优化，二产、三产协调发展，制造业主导地位增强，服务业支撑地位更加凸显，传统特色优势产业改造转型升级步伐加快，主导产业集群化发展水平显著提升，战略新兴产业加速成长，初步形成布局合理、特色鲜明、集约高效的现代产业体系。

——**创新驱动实现新突破**。创新驱动引领高质量发展取得重大进展，研发经费投入强度持续提升，一批创新研发平台落地建成，高新技术产业产值占工业总产值比重进一步提高，科技创新能力引领全市，高新区综合实力进入新升级国家高新区第二方阵。

——**城乡融合呈现新局面**。城乡空间结构进一步优化，中心城区核心地位更加突出，宝莲寺高端商务区建设取得重大进展，新型城镇化水平进一步提升，城镇化拉动力度更大，城乡基础设施建设更加完善，公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展成为全市示范。

——**生态文明取得新进步**。生态文明制度体系基本建成，生产、生活、生态协调发展，资源利用效率显著提高，生态环境持续改善，突出环境问题基本消除，人与自然和谐发展得到明显改善，各项约束性指标力争全部达到或符合国家、省、市下达目标。

——**民生福祉达到新水平**。居民收入和经济增长同步，中等收入群体规模明显扩大，实现更加充分就业，城市基本公共服务

体系更加完善，基本公共服务均等化水平显著提高，社会保障体系更加健全，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

——**治理能力实现新提升。**社会主义民主法治更加健全，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力，治理体系和治理能力现代化取得重要进展。

以上目标任务，是今后五年及未来更长一段时间内，我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领，凝聚着各方智慧，反映了全区人民对美好生活的热切期盼，区政府及各组成部门必须按照规划要求，锲而不舍、久久为功，以新发展理念构建新发展格局，推动全区经济社会高质量发展，在建设安阳首善之区、打造新时代区域性中心强区的进程中迈出铿锵步伐。

三、2021年重点工作

各位代表！2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划的开局之年，更是我区现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。重整行装再出发，我们要拿出“开局就是决战、起步就是冲刺”的斗志，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”“六保”工作，立足当前，着眼长远，坚定信心，乘势而为，努力为“十四五”时期经

济社会发展开好局、起好步。

2021年全区经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长7%以上，规模以上工业增加值增长8%左右；固定资产投资增长7%以上，社会消费品零售总额增长9%左右，一般公共预算收入增长7%以上。城乡居民人均可支配收入与经济同步增长，全面完成防范化解重大风险、污染防治、节能减排、安全生产等目标。

为实现上述目标，我们将以高质量发展为主线，重点抓好以下五个方面工作：

（一）以科技创新为引领，激发高质量发展新动能。坚持科技创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为高质量发展的战略支撑，实现依靠创新驱动推动经济社会发展的内涵型增长。**要为科技创新“注源泉”。**深化与中棉所的战略合作，积极筹建“安阳高新产业转移孵化基地”，加快实现植物矮化基因、智慧农业、农药安全鉴定等技术应用推广；安排专项资金，支持安阳康复医疗产业技术研究院开展科技研发、平台建设、科技成果转化及产业集聚等科技创新活动；持续加大对复星合力、安钢冷轧等拥有核心技术和生产能力企业的政策帮扶力度，引导企业充分发挥创新主体作用，全面构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，为我区高质量发展蓄势赋能。**要为科技创新“添活水”。**依托国家数控系统研究中心安阳分中心、中棉所科技成果孵化基地、筑梦之星等创新平

台，以及区内“五校一所”、市级以上重点实验室等机构，汇聚更多企业孵化器、双创平台等创新创业机构。2021年，新培育建设市级以上创新平台10家以上，市级以上技术转移示范机构、产业技术研究院等新型研发机构5家以上，基本实现科技型企业研发机构全覆盖。推进高新技术企业倍增计划，全年新增国家高新技术企业20家以上。加快推进大学科技园项目建设，力争今年完成主体工程一期建设，并申报省级大学科技园建设。重点支持复星合力集智能装备研发中心、产品研发中心、国家级实验中心为一体的国家级技术研究院。鼓励引导中棉所、华中数控安阳分中心、企业创新研发中心、亚临界等新型研发机构开展技术转移活动。要**为科技创新“强血脉”**。推动“洹泉涌流”人才集聚计划扩面提质，建立“卡脖子”技术人才需求目录和靶向引才、专家荐才等机制，以探索市场化、社会化的人才管理服务体系为导向，着力构建“政府+高校+企业+人才”综合平台。用足用好人才引进政策，扩大柔性引才渠道，加快人才公寓的规划建设，健全完善人才“引留育用”机制，探索建立人才创业就业、住房安居、医疗保障等配套政策，通过“文化引才、环境招才、平台聚才、服务留才”，加快推动创新发展要素在我区集聚。

（二）以产业升级为支撑，拓展高质量发展新增量。推动“双百千”工程提档升级，以主导产业为引领，着力建链、延链、补链、强链，持续优化“三线四区”产业布局，实现产业的差异化发展，全面提高经济质量效益和核心竞争力。**要推动主导**

产业迭代升级。围绕新能源、新材料装备制造等主导产业，坚定主攻方向不动摇，持续深入推进“双百千”工程。充分发挥新材料产业的基础优势，推进高磁感取向硅钢项目产业化、规模化，引进下游企业，形成产业集群；支持复星合力加快实施“135”战略布局，加速传统钢铁产业更新换代。依托中车永电重点完善风电全产业链，引进风电零配件、远程监控中心等配套项目，加快新能源企业总部基地项目建设，持续推进新能源产业价值链、技术链的全面提升，提高装备制造关键基础件供应能力，推动产业向智能化、成套化、服务化方向发展，使新材料、新能源装备制造两大主导产业尽快达到千亿级规模。**要推动新兴产业蓄能起势。**全面推动数字经济高质量发展。按照数字产业化、产业数字化、数字价值化要求，打造安阳市直播基地，力争年内入网1520人，带动安阳市工农业产品走出国门，走向世界。以5G核心产业链建设和融合应用带动为主攻方向，依托洪河科教园区，加快科技企业孵化器、双创基地等创新创业平台建设。推进文旅产业数字化升级，重点推进“5G+云游彰德古城”项目建设。大力培育直播经济业态，将传统商贸与网络直播相结合，着力打造网络直播基地、豫北文化产品交易基地、文化艺术品拍卖基地。以制造企业智能化改造为突破点，支持方快锅炉省级工业互联网平台、华强包装省级智能车间、凯地电磁“机器换人”等项目的申报。着力推动高新区生产力促进中心、创业服务中心、火炬研发园、豫北跨境电商产业园等进行智慧升级。积极引进中

星科技、万达信息、科大讯飞、京东等数字经济企业，探索实施一批5G+、区块链应用示范工程。**要推动现代服务业提质扩容。**依托宝莲寺高端商务区，加快推进宝莲寺水生态建设、健康医养产业园、易佳养老城等项目；以国旅·安阳城、安阳历史文化科技园、中部易商谷等大型现代服务业项目为重点，打造区域性高端消费区域。重点围绕象道物流、万邦物流项目，建设区域性国际跨境物流基地，畅通国内国际“双循环”。依托古城风貌区，将文旅产业培优做强。发挥文化遗存集聚的独特优势，主动对接“惠游安阳”活动，加快构建“一轴、双环、多片区”的发展格局。大力发展古城研学游、文化游，鼓励文艺文化名人、百万粉丝主播来古城“打卡”，引导文旅企业设立法人机构，推动文化传承创新和业态融合，打造区域性文化旅游高地和高端消费目的地。**要推动楼宇经济蓬勃发展。**依托商务中心区和中华路沿线的楼宇资源优势，重点实施“特色楼宇培育计划”，通过“腾笼换鸟”，逐步培育一批设计、咨询、法律、金融等特色楼宇。以世贸大厦、义乌写字楼、万达SOHO等现有规模楼宇为基点，辐射带动周边楼宇协同发展。加快推进康圣达医学检验所项目二期建设运营。重点推进中深发展集团5A级写字楼等项目，以政策为杠杆，吸引一批企业总部入驻，着力打造区域性高端商务办公中心，推动百万级税收楼宇向千万级迈进、千万级税收楼宇向亿元级迈进。

（三）以城乡融合为抓手，优化高质量发展新格局。要统筹

城乡一体化发展，加快乡村振兴战略和新型城镇化建设，促进城乡公共资源合理配置，提升城乡品质和城市综合承载能力。**要以战略眼光规划空间布局。**配合安阳市修编国土空间规划，全面融入我市中心城区“东拓、西优、南联、北提”发展格局。统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，强化底线约束，为可持续发展预留空间。围绕中部老城区、东部CBD、南部高端商务区、洪河科技创新区“四大板块”，打造区域发展核心引擎。**要以工匠精神推动城市更新。**以消除城市基础设施短板为目标，以完善城市配套功能为导向，精准化实施城市更新行动。新建、续建桑园路工程（文昌大道—KF1号路）、盖津路（明福街—同兴街）、黄河南路（中华路—永明路）等9条城市道路；“见缝插绿”实施园林绿化景观提升工程，建设园林绿化项目12个，全力推进万金渠沿线绿化和生态水系项目；加快推进大定龙村棚户区改造安置房（一期）、高新区棚户区改造安置房（一期）、中华路七村改造安置房、东风片区改造等项目建设。按照“先民生、后提升”的工作思路，在充分尊重居民意愿的基础上，梯次铺开105个老旧小区改造，优先解决好停车难、下水不畅、垃圾清理等群众的烦心事，统筹推进电梯加装、立面整饰、设施配套等工作，最大限度提升物业覆盖率，实现“一次改造，长效管理”，逐步修复城市生态。**要以绣花功夫强化城市管理。**在消除城市基础设施短板的基础上，更加注重城市的精细化管理和智能化管理，逐步形成建管并重、建管结合的城市治理模式。

统筹推进城镇信息基础设施建设与新基建，加快推进智慧城市建设，着力打造一批“智慧社区”试点，强化交通支撑、生态支撑、信息支撑，完善城市公共服务配套，构建“15分钟生活圈”。加大社区治理和服务创新，按照“一社一品”“一居一特色”的发展理念，通过政府购买服务的方式，在“三社联动”的基础上延伸打造“六社联动”社区服务品牌，实现具有文峰特色的城市服务网络。完善文明城市创建和创卫复审工作长效机制，严格落实网格化管理责任，强力治脏、治堵、治违、治乱，依法依规处理不文明行为，切实提升市民文明素质和城市文明程度。

要以全局意识实施乡村振兴。把小城镇建设作为农村城镇化的重要节点和农民转移就业创业重要平台，支持宝莲寺镇发展成为小城市，加快推动农业农村现代化进程。深入发掘农业农村的多种功能和多重价值，促进农业与旅游、教育、文化、体育、健康、养老等产业深度融合，结合特色乡村的独特资源，加快发展休闲农业、乡村旅游业、康养产业。全力推进文礼街（中华路-曙光路）等城镇道路建设，完善宝莲寺高端商务区交通基础设施。以“四好农村路”建设为抓手，全力推进示范乡（镇）创建工作。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，防范“非粮化”。全面实现宝莲寺镇环卫工作市场化、规范化、精细化、常态化管理目标，探索建立清扫保洁、建设投入、规范管理的长效机制，加快推进户厕改造，持续优化农村人居环境。巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实过渡期“四个不摘”的政策要求，

持续抓好产业、教育、金融等政策落实，健全防止返贫监测帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。

（四）以改革开放为重点，探索高质量发展新路径。要建设高标准市场服务体系，加快转变政府职能，建设开放型经济新体制，开创现代化建设新局面。**要守正创新，纵深推动改革发展。**抢抓国务院《促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》政策机遇，加快推动高新区体制机制改革，积极争取并承接上级经济管理权限，全力将高新区打造成为区域性创新驱动发展示范区、高质量发展先行区。加快推动产业集聚区规划修编，按照“百园增效”相关工作要求，不断优化主导产业定位和空间布局，全面摸清存量低效用地底数，开展产业集聚区土地高效利用评价，妥善处理闲置土地，分别推进低效工业用地再开发，促进节地水平、产出效益双提升，助推产业集聚区“二次创业”，激发经济发展潜能。**要双轮驱动，精准实施招商引资。**坚持“筑巢引凤”和“筑巢育凤”相结合，围绕新材料、新能源、高端装备制造等主导产业，实施精准招商，着力在集聚关联、完善链条、打造集群上下功夫，达到引进一个、带动一批、辐射一片的效果。深度挖掘安阳本土文化，引进一批重大文化产业项目，引导社会资本投资民俗博物馆建设，支持民俗文化产业蓬勃发展，全力服务推动仓巷街历史文化街区后期招商和运营。深化“乡贤经济”回归，做优乡贤经济回归服务平台，推动更多安阳籍人才回乡、项目回归、总部回迁、资源回流。更加注重本土企业培育，

强化政策引领作用，鼓励企业通过技术创新、股权改革、整合重组等方式主动承接产业转移，帮助本土企业做大做强。**要把握关键，全力推进项目建设。**牢固树立“项目为王”的发展理念，把项目投产达效作为衡量项目工作的一把“尺子”，把项目要素保障作为检验各级各部门工作的重要标准，以“四比四看”和高质量发展考核评价体系为依托，以“三个一批”为抓手，重点抓好安钢冷轧电磁新材料工程等新上项目、中创城投安阳市5G基站建设等集中开工项目、豪克无人机等在建工业项目，把项目投资作为固定资产投资的重中之重，推动全区23个省、市重点项目年度计划投资完成69.3亿元左右。同时，抢抓国家“两新一重”建设的政策机遇，谋划实施一批有含金量、示范性、引领性的重大项目，争取更多项目纳入国家、省、市“十四五”盘子。**要放权赋能，着力优化营商环境。**要深化“放管服”改革，大力推动“一网通办”，进一步优化、整合、提升政务服务大厅功能，编制统一的政务服务事项目录，实现高频事项“最多跑一次”。健全完善营商环境评价体系和常态督查考评机制，深入推行“双随机一公开”监督抽查制度，进一步畅通投诉举报渠道。以“万人助万企”行动为抓手，深入企业走访调研，依法保护投资企业的合法权益，即时受理、解决企业“急难愁盼”的问题，支持民营企业创新发展。

（五）以民生福祉为核心，共享高质量发展新成果。始终坚持以人民为中心的发展理念，全力办好民生实事，有效解决群众

关心的热点、难点问题，进一步完善共建、共治、共享的社会治理制度，持续提升人民群众的幸福感、获得感、安全感。**要狠抓常态化疫情防控。**始终绷紧疫情防控这根弦，坚持外防输入、内防反弹，压实“四方责任”，落实人物同防、闭环管理。做好重点领域、重点人群的排查管理，充分发挥发热门诊、药店、诊所的“哨点”作用，强化医疗检验、院感控制等工作。完善应急预案，着力构建快速高效的防控体系，强化防控物资储备，认真做好全民疫苗接种等工作，筑牢防疫安全屏障。**要千方百计稳定就业。**继续做好援企稳岗工作，增强就业岗位韧性。深入实施大学生就业促进计划、创业引领计划，强化职业技能培训。完善公益性岗位兜底安置，确保零就业家庭动态清零。加强创业担保贷款宣传，支持大众创业，万众创新。**要办好人民满意的教育。**加快实施“城区教育资源整合三年提升计划”。继续推进普惠性学前教育资源扩容提质，不断提高公办园比例。加快推进二道街幼儿园（东区园）以及紫薇、银鹭小学改扩建项目建设，优化城区教育布局。**要全面提升社会保障水平。**加快基层公共卫生服务站点建设，推动分级诊疗、家庭医生签约服务实现全覆盖，全力做好省级健康促进区创建工作。推进养老服务设施网点布局，整合辖区各类养老资源，打造体系完善的养老服务圈。进一步完善社会保障体制，实现动态管理下的“应保尽保”。**要持续改善生态环境。**巩固污染防治攻坚成果，统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战。依托“1+3+15+2”工作机制，强化细颗粒物、臭氧等污染物

协同控制，加快企业退城进园进度，提升“散乱污”、散尘、散煤管理水平。严格落实“河长制”，做好生态水系提升工作。强化土壤污染源头管控，推进农业面源污染防治，依法严惩各类环境违法行为。**要切实提高社会治理能力。**以“平安建设”为抓手，扎实推进市域治理现代化，形成共建、共治、共享的社会治理格局。扎实做好信访工作，常态化开展安全生产排查整治，健全突发事件应急处理机制和应急保障体系，切实增强防灾、减灾、抗灾、救灾能力，全面做好灾后重建工作。深入实施质量强区战略，深入开展质量提升行动，强化食品药品、特种设备监管，全面提升安全保障。

四、加强政府自身建设

各位代表！千斤重担众人挑，打铁还需自身硬。我们将紧紧团结和依靠全区广大干部群众，切实加强政府自身建设，不负时代、不负韶华、不负人民。

面对新形势，我们将把牢政治航向。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决贯彻中央和省委、市委、区委的决策部署。坚持全面从严治党，认真落实意识形态工作责任制，深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实开展党史学习教育，引导广大党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局，争当最讲党

性、最讲政治、最讲忠诚的表率。

面对新征程，我们将勇担时代重任。现代化建设的道路上必然布满荆棘，我们将鼓起“越是艰险越向前”的勇气，昂扬起“狭路相逢勇者胜”的斗志，敢于亮剑，敢于接招，敢于斗争，临难不避、攻坚克难。要坚持干字当先、实干为要，凝心聚力抓发展、促改革、保稳定、惠民生，用工作实效接受历史和人民的检验。

面对新任务，我们将增强履职能力。政府工作人员要加强学习、与时俱进，以学益智、以学修身、以学增才。要坚持问题导向、目标导向、效果导向，切实增强“八大本领”，“七种能力”，做到善谋善断、善做善成。全面加强法治政府建设，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，进一步提高政府工作人员依法行政能力，确保政府各项工作在法治化轨道上运行。

面对新期待，我们将大力改进作风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”问题，力戒形式主义、官僚主义，把广大干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。纵深推进政府系统党风廉政建设，严查严控风险点、风险源，坚持刀刃向内、正风肃纪、惩治腐败，锲而不舍营造为民、务实、清廉的政治生态。

各位代表！征程万里云鹏举，砥砺奋进开新篇。让我们更

加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以中华民族伟大复兴为己任，团结一心，真抓实干，顽强拼搏，奋勇向前，为打造安阳首善之区、建设新时代区域性中心强区而努力奋斗！

名 词 解 释

1. **“双百千”工程**：第一个“百千”，是指依托新材料、新能源装备制造两个主导产业，培育销售收入超百亿、超千亿级产业集群；第二个“百千”，是指依托现有税收超百万、超千万的商务写字楼，大力发展总部经济、楼宇经济，重点打造亿元以上写字楼，力争实现新的突破。

2. **“五校一所”**：“五校”即安阳工学院、安阳师范学院、安阳学院、安阳职业技术学院、河南省护理学院；“一所”即中科院棉花研究所。

3. **“三线四区”建设**：“三线”即文峰大道、中华路、洪河水系三条产业带。“四区”即中部老城区、东部CBD、南部高端商务区、洪河科技创新区。

4. **“四个不摘”**：即摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管。

5. **“四比四看”**：即比谋划看储备，比招引看投资，比开工看进度，比服务看实效。

6. **“1+3+15+2”工作机制**：1即聘请1个环保智慧专家组专业指导，3即成立红庙街、信访局、银杏小区3个示范区精准治理，15即成立15个环保工作专班重点推进，2即组建区委区政府督查

局、区纪委监委2个助推环保攻坚组督责落实。

7. **“两降一升”**：“两降”，即PM10、PM2.5平均浓度较去年同比下降，“一升”，即全年优良天数较去年优良天数同比增加。

8. **“一轴、双环、多片区”**：一轴，是指文峰中路；双环，分别是彰德路、东风路这个外环，以及仓巷街、县前街、姚家胡同这个内环；多片区，包括仓巷街文博研学体验区、城隍庙高阁寺文化休闲区、西大街传统商贸区、东南城墙文景交融区、三角湖传统居住区。

9. **“三个一批”**：签约一批、开工一批、投产一批。

文峰区十五届人大六次会议秘书处

2021年8月16日印

(共印480份)